

重庆市南岸区人民政府 关于 2025 年 1—6 月财政收支预算 执行情况的报告

——2025 年 7 月 21 日在区十九届人大常委会第三十九次会议上

区财政局局长 杜春丽

区人大常委会主任、各位副主任、各位委员：

受区政府的委托，现将我区 2025 年 1—6 月财政收支预算执行情况报告如下：

一、1—6 月财政收支预算执行情况

（一）财政收入情况

1.一般公共预算收入。一般公共预算收入完成 34.2 亿元，同口径增长 18.3%。其中税收收入 23.6 亿元，同口径增长 6.8%；非税收入 10.5 亿元，同口径增长 76.4%。

2.政府性基金预算收入。政府性基金预算收入完成 382 万元，为新增专项债务对应项目专项收入。

3.国有资本经营预算收入。国有资本经营预算上半年暂无收入。

（二）财政支出情况

1.一般公共预算支出。一般公共预算支出实现 48.3 亿元，同

口径增长 21.7%。

2.政府性基金预算支出。政府性基金预算支出实现 22.9 亿元，下降 29.7%。

3.国有资本经营预算支出。国有资本经营预算支出 130 万元，为企业退休人员社会化管理专项支出。

二、上半年财政主要工作

（一）持续加强财政收入组织管理

建立“税源台账动态跟踪+部门联动协同共治”机制，通过盘活闲置国有资产、清理欠税漏税、培育新兴税源等组合拳，全力增加财政收入。1—6 月一般公共预算收入实现 34.2 亿元，同口径增长 18.3%，总量排主城第 3，增速排主城第 8。税收收入 23.6 亿元，同口径增长 6.8%，总量排主城第 3，增速排主城第 5。非税收入 10.5 亿元，同口径增长 76.4%，总量排主城第 2，增速排主城第 6。

（二）切实保障全区重点项目支出

在财政收入增长乏力、刚性支出持续增加、债务化解压力日益凸显的背景下，区财政积极夯实财力基础，狠抓收入组织，严控一般性支出，在承压下坚持保障重点领域支出，上半年完成一般公共预算支出 48.3 亿元，完成年度预算的 58.3%。

一是着力保障重点民生支出。坚持“三保”优先，不断调整优化支出结构，兜牢民生底线。1—6 月，“三保”支出 18.3 亿元，其中：保工资 13.5 亿元，保运转 1.3 亿元，保基本民生 3.5 亿元。有效保障重点领域支出，其中：教育支出 9.8 亿元，增长 11.6%，

成功创建全国义务教育优质发展区；卫生健康支出 3.4 亿元，增长 1.4%，有力推动了全区卫生健康事业高质量发展；社保就业支出 6.3 亿元，增长 13.5%，有效稳定和促进了困难人员就业创业，切实保障困难人群基本生活和医疗保障。

二是有力保障重大项目。争取超长期特别国债 4 亿元，有力支持我区地下管网、燃气老化管道及设施更新改造以及应用基础和前沿研究等项目；争取专项债券 1 亿元，支持我区江南隧道及茶黄路工程建设。

三是有力支持全区产业发展。对批发业、金融业、交通运输、仓储和邮政业、信息传输、软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业等 6 个行业重点扶持发展，出台加快培育“3+2”产业链领军（链主）企业等现代生产性服务业政策，上半年共投入 4 亿元用于全区现代生产性服务业发展，助力产业结构转型升级。

（三）高效完成半年债务化解工作

2025 年上半年，财政全力推动债务化解，稳减存量、优化结构，统筹好高水平化债和高质量发展，化债工作取得了阶段性成效。一是提前完成化债任务。“一债一策”分类制定化债计划，千方百计抓收入，“过紧日子”压支出，统筹预算资金、置换债券等化解债务，提前完成半年任务的 110%。二是兜牢债务风险底线，做好政府性债务监测动态管理，形成全方位、全领域债务风险长效防控机制；安排预算资金保障政府债务本息偿付，确保债务风

险安全可控。三是全力优化债务结构。通过争取再融资债券接续法定债务到期本金、争取置换债券偿还存量债务等，逐步优化债务结构，实现期限短改长、利率高改低，大幅度减轻偿债负担。

三、财政收支存在的主要问题

（一）税收基础不牢，收入形势严峻

当前经济下行压力大，重点行业税收持续下滑，房地产行业持续低迷，欠税情形较多，建筑业、制造业等重点行业税收持续下滑，缺乏具有带动作用的优质税源，税收增长乏力。今年政策性减税退税因素多，且出台的新政策调低土地增值税预征率，影响我区土地增值税预征税款减收。

（二）刚性支出叠加，收支矛盾加剧

财政支出规模持续攀升态势未改，公安、教育、社保等重点领域支出以及社区工作人员调标、事业单位工作人员养老保险缴费基数调整、债务付息等支出刚性增长，重点项目的建设需求巨大，财政收支矛盾更加突出，紧平衡态势进一步加剧。

（三）化债任务沉重，化解压力凸显

我区政府债务规模持续增大，到期利息额度连年攀升，偿债资金需求较大，但财政收入有限，偿债资金主要依赖于资产盘活变现、土地出让收入等。当前市场行情不佳，土地出让承压，财政收入增长缺乏稳定来源，偿债压力叠加。

四、下一步工作措施

（一）强化收入征管，夯实财力基础

一是压实年初收入目标和税务部门征管责任，全面清缴存量企业欠税、漏税，加强税务与区内相关部门税源信息联动，摸排征收区内重点建设项目税收，确保颗粒归仓。二是加强重点税源企业服务，提前研判，定期定时开展纳税辅导，解决其经营中的涉税问题，稳住存量企业常年性税收，尽量减少重点企业税收下降带来的减收。三是加强财源建设，打破现行产业、企业结构固化的现状，探索新的税收增长点。四是继续推动资产盘活，增加资产资源出让和土地出让收入。

（二）优化支出结构，聚力保障重点

一是坚持贯彻落实习惯过“紧日子”要求，严控非刚性非必要支出，严禁无预算或超预算支出，严控新增支出事项，切实降低财政运行成本。二是持续优化支出结构，加大资金盘活和统筹力度，压减低效无效支出，集中财力保障“三保”及教育、社保等重点领域支出。三是提高资金使用质效，加强全方位全过程预算绩效管理，增强绩效对预算执行的刚性约束，充分提升财政资金使用效率。

（三）严防债务风险，守住安全底线

一是持续防范化解地方政府债务风险，通过采取增收节支措施，全力推进资产盘活变现、加速推动土地出让划拨，统筹好化债与发展，强化资金保障，按序时进度稳妥化解债务。二是按期还本付息、合理展期，确保到期债务本息不发生兑付风险，特别是公开市场债券和非标债务不出现违约风险，牢牢守住债务不“爆

雷”、资金不断链的安全底线。三是在将债务规模控制在合理区间的前提下，适度争取政府债券，抢抓政策机遇，科学举债支持闲置土地资源盘活利用，保障区内关联民生的高质效项目，在发展中解决债务问题。

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 南岸区 2025 年 1—6 月财政收入统计表
2. 南岸区 2025 年 1—6 月财政支出统计表
3. 南岸区 2025 年 1—6 月一般公共预算收入明细表

附件 1

南岸区 2025 年 1—6 月财政收入统计表

单位：万元

预算 科目	年初 预算数	上半年 完成数	同口径 增长%
一、公共财政收入	594,500	341,646	18.3%
1. 税收收入	449,500	236,317	6.8%
2. 非税收入	145,000	105,329	76.4%
二、政府性基金收入		382	-76.4%
三、国有资本经营预算收入	20,000		-100.0%
合 计	614,500	342,028	-33.4%

附件 2

南岸区 2025 年 1—6 月财政支出统计表

单位：万元

科目	2025 年	2024 年	同口径%
	上半年支出	上半年支出	
财政支出合计	712,144	1,059,790	-2.1%
一、公共财政支出小计	483,397	734,621	21.7%
1.一般公共服务支出	59,105	34,652	70.6%
2.国防支出	57	68	-16.2%
3.公共安全支出	35,625	34,559	3.1%
4.教育支出	97,972	87,810	11.6%
5.科学技术支出	1,550	562	175.8%
6.文化旅游体育与传媒支出	2,810	2,365	18.8%
7.社会保障和就业支出	63,298	55,761	13.5%
8.卫生健康支出	34,365	33,879	1.4%
9.节能环保支出	6,977	13,936	-49.9%
10.城乡社区支出	61,778	368,074	247.6%
11.农林水支出	6,213	19,934	-68.8%
12.交通运输支出	1,338	1,677	-20.2%
13.资源勘探信息等支出	54,048	23,263	132.3%
14.商业服务业等支出	639	1,389	-54.0%
15.金融支出	188	266	-29.3%
16.自然资源海洋气象等支出	217	335	-35.2%

17.住房保障支出	20,358	36,140	-43.7%
18.粮油物资储备支出	94	94	
19.灾害防治及应急管理支出	3,112	2,591	20.1%
20.其他支出			
21.债务付息支出	33,632	17,265	94.8%
22.债务发行费用支出	21	1	2,000%
二、政府性基金预算支出	228,617	325,169	-29.69%
三、国有资本经营预算支出	130	0	

附件 3

南岸区 2025 年 1—6 月一般公共预算收入
明细表

单位：万元

序号	收入项目	2025 上半年完成	2024 上半年完成	同口径%
	一、一般公共预算收入小计	341,646	401,901	18.3%
1	（一）税收收入	236,317	231,070	6.8%
2	其中：增值税	72,630	68,507	6.0%
3	企业所得税	44,774	37,134	20.6%
4	个人所得税	10,729	10,669	0.6%
5	城市维护建设税	18,665	17,716	5.4%
6	城镇土地使用税	16,825	16,110	4.4%
7	土地增值税	23,799	21,337	11.5%
8	耕地占用税	3,328	787	322.9%
9	契税	20,755	36,824	-22.6%
10	（二）非税收入	105,329	170,831	76.4%
11	其中：教育费附加	15,934	15,078	5.7%
12	行政性收费	6,413	711	802.0%
13	罚没收入	10,635	8,697	22.3%
14	国有资产有偿使用收入	64,197	145,799	93.1%