重庆市南岸区应急管理局

关于2024年法治政府建设情况的报告

为进一步落实《中共中央国务院关于印发〈法治政府建设实施纲要（2021—2025年）〉的通知》（中发〔2021〕33号）和《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈法治政府建设与责任落实督察工作规定〉的通知》（厅字〔2019〕28号），现将我局相关工作开展情况汇报如下：

一、2024年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）坚持高位推动，引领法治建设风尚。人不率则不从,身不先则不信，局领导班子坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕贯彻落实市委六届二次、三次、四次、五次全会和区委十三届五次、六次、七次全会部署，大力推进应急管理体系和能力现代化建设，提高依法执政能力，依法全面履行应急管理职能，全力防范化解重大安全风险，为我区高质量发展营造良好安全环境。

（二）扎紧制度篱笆，阳光决策推向深化。严格执行《重庆市重大行政决策程序规定》《重庆市行政处罚听证程序规定》等规定，牢固树立“以监督促公正、以审核保质量”的工作准则，审核各类行政处罚案件16个，牵头举办2起行政处罚听证会，全年没有发生因违法行政导致诉讼复议被上级部门或司法部门撤销、变更、确认违法的情形。对重大行政执法决定全面实施法制审核，全面规范我局行政处罚内部管理。对全局292项行政权力、责任和公共服务事项清单进行梳理、调整和完善，新增3项乡镇法定事宜，呵护好法治前沿阵地，全面维护公平正义。

（三）落实阳光晾晒，打造文明公正应急。一是汇总编制了《重庆市南岸区应急管理局2024年安全生产监督检查计划》，并报区政府同意，督促各科室严格按照监督检查计划执行，应急监管执法“宽松软”问题取得明显成效。二是依法处理申请政府信息公开事项2件，及时解答群众所需。三是积极推进法制板块行政公开，定时定量公开安全生产监督检查计划、局内法治政府建设报告等主动公开内容。四是推进“信用重庆”系统建设，累计录入11家企业信用数据。五是配合区发改委完成信用修复工作，累计为4家企业进行信用修复。六是持续落实市应急局“黑红名单”建设，每月上报安全生产信用信息系统黑红名单，互联网大数据、大平台、大信息，主动公开，对守法企业形成“亲和力”，对违法企业形成“威慑力”。

（四）坚持两个维护，增强幸福感安全感。一是维护执法权威，保障最广大人民群众切身利益，在执法中，严格执法程序，要求执法程序化、文书规范化、处罚透明化、往来书面化，严格按照法定程序行使职权、履行职责，坚决纠正重实体、轻程序的现象，接受公众和媒体的监督，扩大社会影响力和震慑力。二是现场执法中，坚持开展说理式执法，采取“点菜式”普法，指导、建议、提醒、劝告等非强制性方法，改变“重事后查处、轻事前预防”理念，通过摆事实、说理等方式引导企业负责人懂法与遵法，切实增强普法工作的针对性和实效性。

（五）用心用情用力，持续开展普法宣传。一是依托全区“安全生产月”活动，《安全生产法》《重庆市安全生产条例》《突发事件应对法》进行了广泛宣传。二是制定《重庆市安全生产条例》宣贯方案，组织主要部门及15个镇街，累计发放1000册宣传资料。三是组织开展全区应急普法知识竞赛活动，在活力值、报名数位列全市前三，营造了良好的法治氛围。

（六）强化教育培训，不断筑强执法力量。一是组织全局41名执法人员参与通用法律知识培训，均培训合格。二是组织25名执法证到期人员参与应急干部网络专用法律知识复训培训班，8人参与市应急局组织的线下复训，均取得相应合格证。三是在司法局统一组织下，对镇街执法人员进行了培训，确保委托执法事项放得下、接得住。四是现场、线上指导镇街行政执法程序及执法文书制作培训34次，打通应急执法“末梢神经”，全面提升基层、基础、基本功，形成应急工作上下“一盘棋”。

二、2024年党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）带头学习，弘扬法治精神。组织全局系统地学习了宪法和履行职责相关的《中华人民共和国安全生产法》《突发事件应对法》等应急管理相关法律法规，依法履行职责。结合“国家宪法日”“宪法宣传周”等，以“五进”方式，开展法制宣传，传播法律知识，增强法治意识；进一步强化事前释法，加强与司法机关的协调配合，2024年举办听证会进行处罚释疑，增强执法公信力。

（二）完善制度，强化制度设计。出台《区政府领导干部安全生产职责清单》《2024年全区安全生产与防灾减灾救灾重点工作清单》，通过规范制度设计，源头把关，将应急管理工作与法治政府建设进行深度融合，深度统一，全面实现了用法治思维全面引领应急各项工作，持续压紧压实了党内法规执规责任，不断提升人民群众幸福感。

（三）强化监督，压实法治责任。扎实开展应急领域群众不正之风和腐败问题集中整治工作，对我局审批执法业务进行全面自查，我局危化许可办理等审批业务严格按照《关于印发<南岸区重庆经开区深化“一窗综办”改革实施方案>的通知》（南岸府办发〔2023〕73号）要求，通过“渝快办”系统办理，行政执法严格依据《重庆市安全生产行政处罚裁量基准》，均做到公开透明，合法合规。

三、2024年推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）基层基础力量薄弱仍需加强。随着机构改革和一体化执法改革不断推向深入，在应急领域原有的应急办逐渐被应急岗所取代，镇街人员普遍偏少，但所承担的任务和职责更为重要，加之执法水平和执法装备保障水平不高等现象，与实现执法需求不匹配，在新一轮执法改革中力争解决。应急管理法治宣传的广度、深度还不够，宣传的方式方法不多，全社会安全法治意识和素质仍有待提高。

（二）法制建设任重道远久久为功。区应急局负责应急管理综合性工作，精力有限，抓大放小，急的事情先做，重要的事情先做，未能十个指头弹钢琴，面面兼顾。且应急管理法律法规众多，专业能力还有待加强，对复杂问题统筹能力仍有不足。基层拥有法律背景的应急管理人员较少，基础法治能力欠缺，对应急管理理解不透，日常的工作牵扯了大量的人力和精力，未能沉心静气下来抓工作。

（三）法制淡薄主体责任亟需加强。部分企业“三级”教育落实不到位，法律意识淡薄，管理不严，对已有规章制度执行不力，领导违章指挥，工人违章作业现象屡禁不止，多数事故的受害者往往就是违章操作者，员工安全意识淡漠，违章作业时有发生，尤其是一些非公有制企业，大量的农民工、临时工已成生产一线主力，他们整体素质较差，“三违”不同程度存在，给安全管理增加了难度。

四、2025年推进法治政府建设的工作思路、目标举措

（一）坚定不移的提高政治站位，将人民永远放在心中。持续深入贯彻习近平总书记关于法治政府建设重要指示精神，贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，始终把党和人民放在心中最高位置，切实把以人民为中心的发展思想贯穿于法治政府建设各项工作中，以更坚定的信心、更有力的措施把应急管理法治政府建设推向深入。梳理应急管理领域群众反映强烈的突出问题，开展集中专项整治，从源头上预防和化解违法风险。

（二）坚定不移的落实精准施策，将集中火力攻坚克难。一是依法做好行政复议、诉讼工作，积极配合行政复议、诉讼科室会同专职律师做好行政复议、诉讼工作，按照有关要求在期限内提交答复和证据材料，杜绝因违法行政导致诉讼复议被上级部门或司法部门撤销、变更、确认违法的情况。二是重视行政调解工作，大力开展矛盾纠纷排查调处工作，坚持排查不稳定因素，在源头上防止非正常上访、重复上访、集体上访以及群体性事件的发生。

（三）坚定不移的抓好培训引领，将能力提升作为核心。一是加强对行政执法人员的业务知识的培训，有计划地组织行政执法人员学习行政诉讼法及有关法律法规，学习实施具体行政行为的操作规程，熟悉有关的法律条文和行政执法中的有关程序，提高业务能力。二是坚持实体、程序并重，严把案件质量关。做好应急管理工作，加大法律法规宣传力度，严格规范公正文明执法，提升行政执法公信力，助力实现社会公平正义。

重庆市南岸区应急管理局

2025年2月24日